



Республика Цæгат Ирыстон - Аланийы  
Горæтгæрон муниципалон районы бынаттон  
хиуынаффæйады администраци

**У Ы Н А Ф Ф Æ**

Администрация местного самоуправления  
Пригородного муниципального района  
Республики Северная Осетия – Алания  
**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

« 15 » 09 2023 г

с. Октябрьское

№ 542

**Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на территории Пригородного муниципального района Республики Северная Осетия - Алания на 2024 год**

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», статьей 17.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», Решением пятнадцатого заседания Собрания представителей муниципального образования Пригородный район Республики Северная Осетия-Алания седьмого созыва от 21.03.2023 № 127 «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования Пригородный район Республики Северная Осетия-Алания», **ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1. Утвердить программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на территории муниципального образования Пригородный район на 2024 год согласно приложению.
2. Разместить настоящее постановление на официальном сайте администрации местного самоуправления муниципального образования Пригородный район в сети «Интернет».
3. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава администрации



Р.А. Есиев



Приложение  
к постановлению администрации  
местного самоуправления  
Пригородного муниципального района  
РСО - Алания от 25.09.2023 г. № 542

**ПРОГРАММА**  
**профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым**  
**законом ценностям по муниципальному земельному контролю**  
**на территории Пригородного муниципального района на 2024 год**

**1. Общие положения**

1.1. Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на 2024 год (далее – Программа) разработана в соответствии с Федеральными законами от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программ профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» Решением пятнадцатого заседания Собрания представителей муниципального образования Пригородный район Республики Северная Осетия-Алания седьмого созыва от 21.03.2023 № 127 «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования Пригородный район Республики Северная Осетия-Алания» (далее – положение о муниципальном земельном контроле).

1.2. Программа предусматривает аналитическую часть, цели и задачи Программы, план профилактических мероприятий на 2024 год, показатели результативности и эффективности Программы.

1.3. Программа устанавливает особенности проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований и (или) причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается в рамках осуществления муниципального земельного контроля на территории Пригородного муниципального района (далее – муниципальный земельный контроль), осуществляет контроль за:

1) соблюдением требований по использованию земель и земельных участков по целевому назначению, установленного режима использования земельных участков в соответствии с зонированием территории;

2) соблюдением требований земельного законодательства о недопущении самовольного занятия земельных участков, использования земельных участков без документов, разрешающих в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, осуществление хозяйственной деятельности;



3) соблюдением порядка передачи права пользования землей, исключающего самовольную уступку права пользования землей, а также самовольную мену земельными участками;

4) недопущением ненадлежащего использования земельного участка;

5) соблюдением требований законодательства, связанных с обязательным использованием земельных участков, предназначенных для сельскохозяйственного производства, жилищного или иного строительства, в указанных целях, в том числе и земель сельскохозяйственного назначения для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности;

6) предоставлением достоверных сведений о состоянии земель;

7) выполнением обязанности по переоформлению права постоянного (бессрочного) пользования земельными участками на право аренды земельных участков или по приобретению таких земельных участков в собственность;

8) соблюдением обязанностей по рекультивации земель при разработке месторождений полезных ископаемых, включая общераспространенные полезные ископаемые, осуществлении строительных, мелиоративных, изыскательских и иных работ, в том числе работ, осуществляемых для внутрихозяйственных или собственных нужд, а также после завершения строительства, реконструкции и (или) эксплуатации объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, сноса объектов лесной инфраструктуры;

9) своевременным и качественным выполнением обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв от ветровой, водной эрозии, заболачивания, подтопления, переуплотнения, захламления, загрязнения и по предотвращению других процессов, ухудшающих качественное состояние земель и вызывающих их деградацию;

10) выполнением требований о запрете самовольного снятия, перемещения и уничтожения плодородного слоя почвы;

11) соблюдением требований о наличии и сохранности межевых знаков границ земельных участков;

12) соблюдением предписаний по вопросам соблюдения требований земельного законодательства и устранения нарушений в области земельных отношений;

13) выполнением иных требований законодательства.

Объектами муниципального земельного контроля являются территории земель расположенные в границах муниципального образования Пригородный район земельные участки и их части независимо от прав на них (далее – объекты контроля).

Подконтрольными субъектами при осуществлении муниципального земельного контроля являются юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане использующие земли, части земельных участков на территории муниципального образования Пригородный район при ведении хозяйственной или иной деятельности, в ходе которой могут быть допущены нарушения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля.



Основными проблемами являются самовольный захват и использования земель (земельных участков) не в соответствии их целевым назначением.

Решением данной проблемы является активное проведение должностными лицами контрольного (надзорного) органа профилактических мероприятий по вопросам соблюдения обязательных требований и разъяснений по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального земельного контроля.

В качестве решения данной проблемы может быть организация первостепенной профилактической работы (мероприятий) с правообладателями земельных участков на основе сведений, полученных от органа, осуществляющего государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, в отношении которых в Едином государственном реестре недвижимости (ЕГРН) содержатся сведения о результатах проведения государственного земельного надзора, указывающие на неиспользование такого земельного участка по целевому назначению или использование с нарушением законодательства Российской Федерации.

1.4. Для оценки соответствия осуществляемой контролируруемыми лицами деятельности или действий (бездействия) обязательным требованиям и требованиям, установленным муниципальными правовыми актами города Новосибирска, органами муниципального земельного контроля в 2022 – 2023 годах проводились мероприятия, по результатам которых получены следующие данные:

| №<br>п/п | Наименование показателя                                                                                                                           | Год  |      |   |
|----------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|------|---|
|          |                                                                                                                                                   | 2022 | 2023 |   |
| 1        | 2                                                                                                                                                 | 3    | 4    | 5 |
| 2        | Количество выездных обследований                                                                                                                  | 25   | 18   |   |
| 3        | Общее количество физических, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводились внеплановые выездные обследования | 25   | 18   |   |
| 4        | Общее количество выездных обследований, по итогам проведения которых выявлены правонарушения                                                      | 25   | 18   |   |
| 5        | Выявлено правонарушений                                                                                                                           | 25   | 18   |   |

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», в 2022-2023 году плановые и внеплановые проверки не проводились.

Отделом земельных отношений АМС Пригородного муниципального района, в рамках Федерального закона от 31.07.2022 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» в 2023 году было проведено 18 профилактических мероприятий, по результатам которых, по состоянию на 01.10.2023, выдано 4 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами органа местного самоуправления Пригородного муниципального района, в сфере муниципального земельного контроля.

1.5 В целях предупреждения нарушений контролируруемыми лицами обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами органа местного самоуправления Пригородного муниципального района в сфере муниципального земельного контроля, устранения причин, факторов и условий, способствующих таким нарушениям, органами муниципального земельного контроля в рамках реализации программы:

«Профилактика нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами органа местного самоуправления Пригородного муниципального района, при осуществлении муниципального контроля» на 2023 год, проведены следующие мероприятия:

| №<br>п/п | Наименование мероприятия | Результат проведения мероприятий                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|----------|--------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1        | 2                        | 3                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|          | Информирование           | На официальном сайте АМС Пригородного муниципального района в сети «Интернет» размещены и поддерживаются в актуальном состоянии:<br>1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального земельного контроля;<br>2) перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований;<br>3) руководства по соблюдению обязательных требований;<br>4) программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля; |



| 1 | 2                                      | 3                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|---|----------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|   |                                        | <p>5) исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица;</p> <p>6) сведения о способах получения консультаций по вопросам обязательных требований;</p> <p>7) доклад о муниципальном контроле</p>                                                           |
| 2 | Обобщение правоприменительной практики | Обеспечено обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в сфере муниципального земельного контроля, размещение на официальном сайте АМС Пригородного муниципального района в сети «Интернет» доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики контрольного органа |
| 3 | Объявление предостережений             | Уполномоченными лицами отдела земельных отношений выданы предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в сфере муниципального земельного контроля.                                                                                          |
| 3 | Консультирование                       | Проведено консультирование контролируемых лиц по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактических, контрольных мероприятий в соответствии с утвержденным перечнем вопросов.                                                                                             |

1.6 На постоянной основе организована работа по анализу и оценке рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям и (или) ущерба.

В 2023 году в рамках муниципального земельного контроля по результатам контрольных мероприятий выявлены нарушения обязательных требований, в числе которых:

самовольное занятие земель, земельного участка или части земельного участка, в том числе использование земель, земельного участка или части земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством прав на них;

использование земельных участков не<sup>7</sup> по целевому назначению, не в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием.

Для устранения указанных рисков деятельность органов муниципального земельного контроля в 2024 году будет сосредоточена на проведении мероприятий, предусмотренных пунктом 1.5 Программы.

## **2. Цели и задачи Программы**

### **2.1 Целями Программы являются:**

предупреждение нарушений контролируруемыми лицами обязательных требований;

устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований.

### **2.2 Задачами Программы являются:**

укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований, установленных законодательством, путем активизации профилактической деятельности;

формирование у всех участников контрольной деятельности единого понимания обязательных требований при осуществлении предпринимательской деятельности;

выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда (ущерба), причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы;

стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

создание системы консультирования и информирования подконтрольных субъектов.

## **3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения**

| №<br>п/п | Вид<br>мероприятия      | Форма мероприятия                                                                                                                     | Подразделение<br>и (или)<br>должностные<br>лица,<br>ответственные<br>за реализацию<br>мероприятия | Сроки<br>(периодич-<br>ность)<br>проведения<br>мероприятия         |
|----------|-------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------|
| 1        | 2                       | 3                                                                                                                                     | 4                                                                                                 | 5                                                                  |
| 1        | Информирова-<br><br>ние | Размещение и под-<br><br>держание в актуаль-<br>ном состоянии на<br>официальном сайте<br>АМС Пригородного<br>муниципального<br>района | Отдел<br>земельных<br>отношений                                                                   | В течение<br><br>текущего го-<br>да (по мере<br>издания но-<br>вых |



| 1 | 2 | 3                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | 4 | 5                           |
|---|---|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---|-----------------------------|
|   |   | <p>в сети «Интернет» нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального земельного контроля;</p> <p>1) перечня нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований;</p> <p>2) руководства по соблюдению обязательных требований;</p> <p>3) программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля;</p> <p>4) исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица;</p> |   | нормативных правовых актов) |



| 1 | 2                                      | 3                                                                                                                                                                                                                                                                      | 4                                                                                                                                                                | 5                                                                                                                                                 |
|---|----------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|   |                                        | б) сведений о способах получения консультаций по вопросам обязательных требований;<br>7) доклада о муниципальном контроле                                                                                                                                              |                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                   |
| 2 | Обобщение правоприменительной практики | Обобщение и анализ правоприменительной и практики контрольно-надзорной деятельности в сфере муниципального земельного контроля, размещение на официальном сайтах «Интернет» доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики контрольного органа | Отдел земельных отношений                                                                                                                                        | До 1 февраля года, следующего за отчетным годом                                                                                                   |
| 3 | Объявление предостережения             | Объявление предостережений контролируемым лицам для целей принятия мер по обеспечению соблюдения обязательных требований                                                                                                                                               | Уполномоченные лица структурных подразделений отдела земельных отношений, ответственные за осуществление муниципального земельного контроля на территории района | В течение текущего года (при наличии оснований, предусмотренных статьей 49 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле |

| 1 | 2                | 3                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | 4                                                                                                                                                                       | 5                                                                                                            |
|---|------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|   |                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                                                                                                                                                                         | (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»)                                                  |
| 4 | Консультирование | <p>Консультирование контролируемых лиц проводится следующими способами: по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактических, контрольных мероприятий. Перечень вопросов, по которым проводится консультирование:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Организация и осуществление муниципального земельного контроля.</li> <li>2. Порядок осуществления контрольных мероприятий, установленных Положением о муниципальном земельном контроле.</li> <li>3. Получение информации о нормативных правовых актах (их отдельных положениях), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется контрольным органом в рамках реализации контрольных мероприятий</li> </ol> | <p>Уполномоченные лица структурных подразделений отдела земельных отношений, ответственные за осуществление муниципального земельного контроля на территории района</p> | <p>Постоянно, по мере необходимости, по обращениям контролируемых лиц и их уполномоченных представителей</p> |



#### 4. Показатели результативности и эффективности Программы

Основным показателем результативности и эффективности реализации мероприятий программы профилактики является минимизация причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Результативность и эффективность деятельности контрольного органа оценивается на основании системы показателей результативности и эффективности деятельности контрольных (надзорных) органов, в которую входят:

ключевые показатели муниципального земельного контроля, отражающие уровень минимизации вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, уровень устранения риска причинения вреда (ущерба) в соответствующей сфере деятельности, по которым устанавливаются целевые (плановые) значения и достижение которых должен обеспечить контрольный орган;

Наряду с вышеуказанными показателями, для оценки результативности и эффективности реализации мероприятий программы профилактики применяются следующие показатели:

| № п/п | Наименование показателя                                                                           | Методика расчета показателя                                                                                                                                                                                                                                                          | Планируемый показатель на 2024 год                       |
|-------|---------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------|
| 1     | 2                                                                                                 | 3                                                                                                                                                                                                                                                                                    | 4                                                        |
| 1     | Доля проведенных мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований                    | $\Phi / \Pi \times 100$ , где:<br>$\Pi$ (план) – количество профилактических мероприятий, предусмотренных программой профилактики;<br>$\Phi$ (факт) – количество фактически реализованных мероприятий, предусмотренных программой профилактики.                                      | 100%                                                     |
| 2     | Удовлетворенность контролируемых лиц и их представителей консультацией контрольного органа по во- | $(1 - K_2 / K_1) \times 100$ , где:<br>$K_1$ – количество обращений контролируемых лиц и их представителей в контрольный орган по вопросу соблюдения обязательных требований;<br>$K_2$ – количество жалоб контролируемых лиц и их представителей на консультацию контрольного органа | 100%<br>(при отсутствии обращений показатель равен 100%) |
| 1     | 2                                                                                                 | 3                                                                                                                                                                                                                                                                                    | 4                                                        |
|       | просу соблюдения обязательных требований                                                          | по вопросу соблюдения обязательных требований.                                                                                                                                                                                                                                       |                                                          |