

Доклад  
о состоянии законности и правопорядка  
на территории Пригородного района РСО-Алания

Уважаемые коллеги!

С учетом того, что на сегодняшнем заседании Собрания представителей присутствуют руководители и должностные лица органов местного самоуправления, муниципальных учреждений и предприятий, мое выступление будет носить информационно-рекомендательный характер, в связи, с чем, руководствуясь данными мне законом полномочиями, прошу каждого учесть мои предложения при исполнении своих должностных обязанностей в части касающейся.

В своем выступлении, основанном на материалах надзорной практики прокуратуры Пригородного района, я кратко остановлюсь на наиболее важных вопросах укрепления законности и правопорядка. Полные сведения о состоянии законности и правопорядка на территории Пригородного района содержатся в письменной информации, подготовленной Собранию представителей района, содержание которой свидетельствует, что в ушедшем году нами совместно с территориальными правоохранительными ведомствами, проделана определенная работа, направленная на решение актуальных проблем.

Деятельность районной прокуратуры строилась с учетом анализа состояния законности и социально-экономической ситуации в районе. Основные усилия прокуратуры, прежде всего, были направлены на организацию превентивного прокурорского надзора в целях обеспечения стабильной жизни населения, защиту прав и свобод граждан, интересов общества и государства. В своей деятельности мы строго ориентированы на реальное устранение выявленных нарушений путем принятия всего комплекса мер прокурорского реагирования.

Характеризуя **состояние законности в сфере борьбы с преступностью**, отмечу, что всего в 2017 году на поднадзорной территории зарегистрировано 759 преступлений, которые в основном состоят из:

- краж – 157 преступлений;
- незаконного оборота наркотиков – 112 преступлений;
- 103 преступления зарегистрировано по фактам нарушения правил дорожного движения лицом, находящимся в состоянии алкогольного опьянения;
- незаконного оборота оружия – 53 преступления.

Как видно, вышеперечисленные виды преступлений являются основными из общего числа совершенных в 2017 году деянии. И именно по этим видам преступлений наряду с правоохранительными органами, существенную профилактическую роль должны оказывать органы местного самоуправления.

Так, глобальной угрозой здоровью населения, экономике, правопорядку и безопасности, в современном мире является проблема наркомании. Основными задачами, как органов правоохраны, так и органов местного самоуправления являются выявление очагов произрастания дикорастущих наркорастений и организация их уничтожения, выявление и ликвидация незаконных посевов наркосодержащих растений, выявление и устранение причин и условий, способствующих распространению наркотических средств растительного происхождения.

Вместе с тем, несмотря на определенную работу, которая ведется в данном направлении, она явно недостаточна. Об этом наглядно свидетельствует практика правоохранительных органов, анализ которой показал, что места задержания наркоманов как правило одни и те же к примеру территорий, прилегающие к животноводческой ферме или к полигону ТБО на окраине ст. Архонская и др. Это говорит о том, что органами местного самоуправления организация уничтожения очагов произрастания дикорастущих наркорастений должным образом не ведется, несмотря на то, что как я уже отметил выше, места эти известны.

Считаю необходимым обратить особое внимание на организацию взаимодействия как всех заинтересованных органов государственной власти с органами местного самоуправления и общественными формированиями в сфере предупреждения и пресечения незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ.

В борьбе с преступностью как представительные, так и исполнительные органы местного самоуправления должны принимать действенное участие в части противодействия укрытию преступлений от учета. О совершенных преступлениях потерпевший не всегда сообщает в органы правоохраны с убеждением бесперспективности его раскрытия. При этом зачастую об этом может быть известно депутатам и другим должностным лицам органов местного самоуправления.

Убежден, что 759 преступлений, зарегистрированных в 2017 году, не показывают реальную картину о состоянии преступности на поднадзорной территории. Считаю, что реально совершенных противоправных деяний совершается значительно больше.

В этой связи мы должны понимать, что безнаказанность порождает новые преступления, поэтому призываю вас совместно бороться с укрытием преступлений от учета и любым доступным способом сообщать о ставших вам известными противоправных деяниях. Тем более что в каждом населенном пункте имеются участковые уполномоченные, которые вместе с вами отвечают за вверенную территорию.

**Надзор за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина.**

В сфере исполнения законов, защиты прав и свобод человека и гражданина прокуратурой района в 2017 году пресечено более 1400 нарушений. По принятым актам прокурорского реагирования к дисциплинарной и административной ответственности привлечено 490 (335 и 155) виновных лиц. В суд направлено 162 иска (заявлений). В основном все они касались защиты прав граждан на своевременную оплату труда. По протестам прокурора были отменены или изменены 290 нормативно-правовых и правовых актов. По материалам наших проверок возбуждено 19 уголовных дел.

В ушедшем году мы значительно активнее использовали полномочия по привлечению правонарушителей к административной ответственности и по организации уголовного преследования.

В условиях экономической нестабильности, как и прежде, особое внимание прокуратуры района было направлено на выявление возможных фактов хищения бюджетных средств.

К примеру, в ходе надзорной деятельности были вскрыты факты хищения бюджетных средств при реализации федеральных целевых программ в рамках которых осуществлялось строительство школы в п. Новый, реконструкция детского сада в с. Сунжа, строительство многоквартирного дома в с. Донгарон, при выполнении работ в сфере ЖКХ (расчистка бассейна), при распоряжении земельными участками должностными лицами АМС района.

Вышеприведенный ряд примеров подтверждает мнение о том, что коррупционными проявлениями поражены различные сферы жизнедеятельности нашего общества, нанося при этом существенный материальный ущерб экономике.

К вышеуказанным фактам, можно добавить и другие преступные посягательства на средства бюджета, зафиксированные территориальными органами правоохраны. К примеру, факты хищения денежных средств, выделенных администрацией района в виде субсидии на поддержку малого и среднего бизнеса в размере 550 тыс. рублей.

Приведенные примеры свидетельствуют об имеющихся в районе неединичных фактах хищения бюджетных средств. В этой связи, я хочу обратить внимание депутатов на то, что в Пригородном районе имеется муниципальный контрольно-счетный орган, одним из основных полномочий которого является организация и осуществление контроля за законностью и результативностью использования средств бюджета.

Считаю, что именно просчеты в деятельности контрольно-счетного органа создали благоприятные предпосылки для растраты и неэффективного, нецелевого использования денежных средств.

Получается, мы с вами не только не использовали данный орган в решении задач по обеспечению законности при расходовании финансов, а

напротив, допустили дополнительные необоснованные расходы на содержание не функционирующего органа.

Данное обстоятельство, в условиях постоянного дефицита бюджетных средств и множества не решенных проблем в жизнедеятельности населения, полагаю недопустимым, и требующим принятия соответствующих мер со стороны депутатов.

Наглядным примером существующих проблем является санитарное состояние населенных пунктов Пригородного района, а также состояние дорог местного значения, которые, как правило, длительное время не приводятся в соответствие с существующими требованиями.

К сожалению, в текущем году мы были вынуждены неоднократно принимать меры прокурорского реагирования, с требованиями обеспечить надлежащую уборку улиц и содержание дорог местного значения.

В этой части хотелось бы обратиться с вопросом к главам администрации муниципальных образований, вы же также передвигаетесь по этим дорогам, видите состояние улиц. Не должны жители и гости Пригородного района страдать из-за нерадивости должностных лиц, которые обязаны своевременно исполнять свои полномочия, предписанные в федеральном и региональном законодательстве. Считаю недопустимым доводить до ситуации, когда прокуратура должна уговаривать органы местного самоуправления осуществить уборку улиц, отремонтировать дороги актами прокурорского реагирования.

Зачастую, в качестве причины, по которой нарушаются права граждан на благоприятную среду обитания, называется нехватка бюджетных средств. Вместе с тем, данный довод нельзя назвать решающим, поскольку при нехватке финансов, как правило, устанавливается особо тщательный контроль за их расходованием. В данном случае, как я уже отметил выше и отсутствие должной работы контрольно-счетной палаты, и отсутствие претензионной работы в тех случаях, где установлен ущерб бюджету свидетельствуют о том, что нехватка денежных средств, не является весомым аргументом.

Как иначе можно объяснить, к примеру, бездействие АМС Пригородного района, в вопросе взыскания неправомерно выплаченных средств в размере более 1 млн. 700 тыс. рублей, выделенных на реконструкцию дошкольного образовательного учреждения в с. Сунжа в рамках подпрограммы «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования детей».

Проведена соответствующая проверка, бывший заместитель главы АМС района, который утвердил необоснованно завышенную сметную документацию, осужден, а денежные средства, неправомерно истраченные в результате преступной халатности, возмещены не были. Невзирая на то, что в

представлении прокуратуры главе администрации района, выявленные нарушения были подробно изложены.

Наглядными примерами неэффективного использования бюджетных средств являются и результаты проверки законности их расходования, выделенных в рамках реализации региональной адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на 2013-2017 годы».

В связи с необоснованным расторжением по соглашению сторон муниципальных контрактов на строительство 6-ти квартирных жилых домов в с. Ногир и в с. Донгарон и заключением новых контрактов с теми же подрядчиками, но на начальные цены, бюджет потерял более 4,5 млн. рублей. По данным фактам возбуждены и расследуются уголовные дела.

Помимо этого, контрольные обмеры объемов работ, произведенных при строительстве многоквартирного дома в с. Донгарон показали, что из бюджета были оплачены работы, которые фактически проведены не были. По этому объекту также были выявлены нарушения в оформлении сметной документации, в которой имелись факты дублирования расценок, что опять-таки привело к удорожанию стоимости работ. По данному факту следственные органы в настоящее время проводят доследственную проверку в отношении руководителя подрядной организации.

Именно в силу вышеизложенного нами не могут приниматься доводы о нехватке бюджетных средств как причины нарушения прав граждан в части благоустроенности населенных пунктов. Если кто-то из должностных лиц собирается и дальше делать вид, что не замечает грязь и повсеместные выбоины на дорогах, то хочу проинформировать, что прокуратурой района деятельность по данным вопросам будет активизирована с целью принятия всего комплекса мер прокурорского реагирования и привлечения виновных к установленной законом ответственности. Высокое качество жизни и здоровья наших граждан может быть обеспечено только при условии сохранения благоприятной окружающей среды.

Одной из наиболее острых проблем района была и остается обеспечение законности при распоряжении земельными ресурсами.

В целях пресечения фактов незаконного предоставления земельных ресурсов прокуратурой района регулярно проводились проверочные мероприятия, в том числе совместно с территориальным отделом УФСБ.

В результате проведенной работы в сентябре прошлого года, прокуратурой района в следственный орган направлен материал проверки в отношении бывшего начальника земельных и имущественных отношений АМС Пригородного района. По материалам проверки в отношении указанного должностного лица возбуждено уголовное дело (по ч.3 ст.159 УК РФ).

Сегодня, в связи с тем, что дело еще находится на стадии расследования, я не могу подробно говорить об обстоятельствах противоправных деяний связанных с распоряжением муниципальных земель, совершенных лицами, проходившими муниципальную службу в АМС Пригородного района. Но если кратко охарактеризовать известные нам действия указанных лиц, могу сказать, что это откровенное попрание интересов службы и населения.

Вопросы земельных отношений зачастую становятся предметом недовольства жителей муниципалитетов, расположенных на территории района. К примеру, одним из последних фактов было возмущение жителей с. Тарское, которые неоднократно коллективно обращались в органы правоохраны и органы местного самоуправления по вопросу предоставления отдельным лицам под пашню земель, которые исторически использовались жителями как пастбище. Во избежание подобных конфликтных ситуаций полагаю целесообразным при принятии соответствующих решений изучать с помощью глав поселений мнение жителей с целью исключения возможных негативных последствий для населения.

Должностные лица органов местного самоуправления должны помнить, что в соответствии со ст. 130 Конституции Российской Федерации, местное самоуправление обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения, в том числе распоряжение муниципальной собственностью. Именно гражданами осуществляется местное самоуправление через ту же администрацию, а также выборные органы, поэтому их права и законные интересы призваны соблюдаться все без исключения.

Всего в сфере земельных отношении, помимо вышеуказанного уголовного дела, приняты меры к устранению 48 выявленных нарушений, в том числе отменено 24 незаконных правовых актов.

Прокуратура района продолжит принципиально подходить к тому, чтобы по принятым мерам прокурорского реагирования соответствующие органы и должностные лица принимали исчерпывающие меры по неукоснительному исполнению законных требований прокурора. В ушедшем году мы были вынуждены применить меры административного воздействия к главам и муниципальным служащим Камбилеевского, Черменского, Октябрьского, Донгаронского, Гизельского, Комгаронского сельских поселений района и АМС Пригородного района, которые за несвоевременное исполнение требований прокурора были привлечены к административной ответственности по ст.17.7 КоАП РФ.

В 2017 году 12 должностных лиц, в числе которых и главы органов местного самоуправления были привлечены к административной ответственности за несвоевременное рассмотрение обращений граждан. В этой связи обращаюсь ко всем руководителям органов местного самоуправления, давайте искореним эту порочную практику, никаких причин для нарушения

прав заявителей на своевременное, всестороннее и объективное рассмотрение их обращений не имеется. Граждане, представители юридических лиц, общественных организаций ожидают от нас быстрого и эффективного реагирования на свои заявления.

В заключение хочу остановиться на очень важном направлении нашей деятельности. Пригородный район является местом компактного проживания граждан различной национальности. Данный факт требует от правоохранительных органов, органов государственной власти и местного самоуправления уделять особое внимание исполнению законодательства о межнациональных отношениях, противодействию терроризму и экстремистской деятельности.

Как и прежде, для органов государственной власти и местного самоуправления актуальным остается вопрос преодоления последствий конфликта 1992 года и сохранение стабильности межнациональных и межконфессиональных отношений.

Во внесенном мной начальнику районного ОМВД представлении было указано, что принимаемые Отделом меры по предупреждению экстремистской деятельности, в частности по выявлению, предупреждению и пресечению экстремистской деятельности различных объединений и физических лиц, явно несопоставимы существующей угрозе и реальному состоянию законности в данной сфере.

В последнее время участились случаи распространения в социальных сетях фото-, аудио- и видеоматериалов, направленные на возбуждение межнациональной розни. В обществе нарастает напряженность в связи с открытыми угрозами вооруженной агрессии с целью захвата части территории РСО-Алания. В местах компактного проживания граждан осетинской и ингушской национальности периодически стали возникать конфликты в молодежной среде.

Вместе с тем, организовать эффективную работу по обеспечению безопасности жизнедеятельности населения обязан каждый из нас. Необходимо в ежедневном режиме осуществлять мониторинг складывающейся ситуации и принимать своевременные предупредительные меры по упреждению любых проявлений преступлений и правонарушений. В рамках указанной работы должно быть налажено активное взаимодействие органов местного самоуправления с правоохранительными органами.

В равной мере в постоянном режиме необходимо проводить целенаправленную работу с общественными и религиозными объединениями по предупреждению и пресечению экстремистских проявлений с их стороны.

С учетом первостепенного значения профилактической работы с молодежью основные усилия необходимо также направить на предупреждение возможности насаждения идеологии экстремизма и терроризма в молодежной среде.

В рамках проверок антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей, были выявлены многочисленные нарушения в бюджетных учреждениях района. Например, в большинстве Домов культуры наряду с другими нарушениями противопожарной безопасности до настоящего времени отсутствует пожарная сигнализация. Отсутствует система видеонаблюдения и контроля. На фоне известных трагических событий, сегодня излишне напоминать к каким последствиям приводит безответственное отношение к решению данных вопросов.

В 2017 году нами неоднократно принимались меры воздействия с целью понуждения устранить выявленные нарушения в местах массового пребывания людей. Естественно, по нарушениям, которые зафиксированы в Домах культуры мы также примем весь комплекс мер прокурорского реагирования. Но считаю неприемлемым в данном случае сам факт того, что подобные вопросы требуют вмешательства надзорного органа. Зачастую мы не хотим обременять как сами бюджетные учреждения, так и ответственных работников административными штрафами. Но в подобных вопросах наше бездействие может иметь решающее значение для нежелательных последствий. Поэтому прошу учесть данную информацию и принять неотложные меры по устранению вышеприведенных нарушений.

Мной озвучены далеко не все сферы, в которых была востребована работа районной прокуратуры. Многого еще предстоит сделать. Состояние законности во многом зависит от обеспечения эффективного взаимодействия прокуратуры с органами государственной власти, местного самоуправления и правоохранительными ведомствами, оперативности и своевременности наших действий.

Мы и в дальнейшем будем средствами прокурорского реагирования, а также в рамках координационной деятельности и межведомственного сотрудничества минимизировать нарушения закона, защищать интересы граждан и государства.

Благодарю за внимание!